

ПОЛИТОЛОГИЯ / POLITICAL SCIENCES

УДК 323.1:342.724(575.2)

Сущность и перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики: анализ реализации концепции развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны»

Абдыраева Гүлмира Рахматилаевна

к.п.н., доцент, Ошский государственный университет, Кыргызстан, gabdyraeva@oshsu.kg

Жапар уулу Нурсултан

магистрант, Ошский государственный университет, Кыргызстан

Аннотация

В статье исследуются сущность, содержание и перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики в условиях трансформации государственности и укрепления гражданской идентичности. Особое внимание уделяется анализу реализации Концепции развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны» на 2021–2026 годы как ключевого стратегического документа, направленного на консолидацию полиэтнического общества Кыргызстана. Рассматриваются теоретические основы формирования гражданской нации, институциональные механизмы реализации государственной политики, а также практические мероприятия в образовательной, культурной, информационной и социально-экономической сферах. На основе анализа нормативно-правовой базы, государственных программ, статистических данных и экспертных оценок выявлены основные достижения и проблемные зоны реализации Концепции. Авторами предложены рекомендации по совершенствованию национальной политики, усилению механизмов межэтнического взаимодействия, развитию цифровых платформ гражданской идентичности и институционализации мониторинга межэтнических отношений. Сделан вывод о том, что успешная реализация концепции «Кыргыз жараны» выступает важнейшим фактором устойчивого развития, политической стабильности и укрепления государственности Кыргызской Республики.

Ключевые слова: национальная политика, гражданская идентичность, Кыргыз жараны, межэтнические отношения, государственное управление, гражданская нация

Для цитирования: Абдыраева Г.Р., Жапар уулу Н. (2026). Сущность и перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики: анализ реализации концепции развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны». *Открытый журнал евразийских исследований*, №4, сс. 31–41. doi: 10.65469/eijournal.2026.4.4

Введение



© The Author(s) 2026.

This article is an open access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

На современном этапе развития Кыргызской Республики вопросы национальной политики приобретают особую актуальность в контексте укрепления государственности, обеспечения общественной стабильности и формирования устойчивой гражданской идентичности. Кыргызстан является полиэтническим государством, в котором проживают представители более 80 этнических групп. В этих условиях обеспечение межэтнического согласия, формирование общегражданских ценностей и предотвращение конфликтного потенциала становятся приоритетными задачами государственной политики.

После обретения независимости Кыргызская Республика столкнулась с необходимостью формирования новой модели национальной идентичности, способной объединить население страны вне зависимости от этнической, языковой или религиозной принадлежности. В постсоветский период вопросы соотношения этнического и гражданского компонентов идентичности неоднократно становились предметом общественно-политических дискуссий. Особое значение данные процессы приобрели после межэтнических событий 2010 года, продемонстрировавших необходимость институционального укрепления политики межэтнического согласия.

Важным этапом развития национальной политики стало принятие Указа Президента Кыргызской Республики №354 от 23 июня 2021 года «Об утверждении Концепции развития гражданской идентичности “Кыргыз жараны” на 2021–2026 годы» [1]. Концепция определила долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере формирования гражданской нации и укрепления принципа «единство в многообразии».

Актуальность исследования обусловлена необходимостью комплексного анализа практических результатов реализации Концепции «Кыргыз жараны», выявления её институциональных ограничений и определения перспектив дальнейшего развития национальной политики Кыргызской Республики.

Цель статьи — исследовать сущность и перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики на примере реализации Концепции развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны».

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- раскрыть теоретические основы национальной политики и гражданской идентичности;
- проанализировать нормативно-правовую базу национальной политики Кыргызской Республики;
- исследовать основные направления реализации Концепции «Кыргыз жараны»;
- выявить достижения и проблемные аспекты государственной политики;
- определить перспективы совершенствования национальной политики.

Объектом исследования является национальная политика Кыргызской Республики.

Предмет исследования — механизмы реализации Концепции развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны».

Методологическую основу исследования составляют институциональный, системный и сравнительно-политический подходы. В работе использованы методы анализа нормативных документов, контент-анализа, SWOT-анализа и сравнительного исследования.

1. Теоретические основы национальной политики и гражданской идентичности

В современной политической науке национальная политика рассматривается как система государственных мер, направленных на регулирование межэтнических отношений, обеспечение прав этнических групп и формирование единой политической нации. Одной из ключевых задач национальной политики является достижение баланса между сохранением культурного многообразия и укреплением государственного единства.

Существенный вклад в развитие теории национализма внес Э. Геллнер, рассматривавший нацию как продукт модернизации и государственного строительства [2]. По мнению автора, национальная идентичность формируется в процессе развития единых политических и образовательных институтов.

Б. Андерсон определял нацию как «воображаемое сообщество», существующее благодаря общим символам, историческим нарративам и коммуникационным механизмам [3]. Данный подход особенно актуален для анализа процессов формирования гражданской идентичности в полиэтнических государствах.

В рамках концепции гражданского национализма основой единства выступают не этнические характеристики, а общие политические ценности, правовые нормы и принадлежность к единому государству. В отличие от этнического национализма, гражданская модель предполагает инклюзивный характер политической нации.

Для Кыргызской Республики развитие гражданской идентичности имеет стратегическое значение, поскольку позволяет снизить риски этнополитической фрагментации и укрепить устойчивость государства. В исследованиях отечественных ученых отмечается, что гражданская идентичность в Кыргызстане находится на стадии институционального формирования и требует последовательной государственной поддержки [4].

Постсоветская трансформация государственности в странах Центральной Азии сопровождалась поиском новых моделей национальной интеграции. В Кыргызстане данный процесс осложнялся региональными различиями, миграционными процессами, языковыми вопросами и неоднородностью социально-экономического развития.

В этой связи концепция «Кыргыз жараны» представляет собой попытку формирования надэтнической модели гражданской идентичности, ориентированной на объединение граждан на основе общих ценностей, уважения прав человека и ответственности за будущее государства.

2. Нормативно-правовые основы национальной политики Кыргызской Республики

Национальная политика Кыргызской Республики базируется на положениях Конституции Кыргызской Республики, международных обязательствах государства и специализированных стратегических документах.

Конституция Кыргызской Республики 2021 года закрепляет равенство прав и свобод человека независимо от этнической принадлежности, языка и религии [5]. В статье 24

подчеркивается запрет дискриминации, а статья 13 определяет кыргызский язык государственным и русский язык официальным.

Важным документом в сфере национальной политики является Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны» на 2021–2026 годы [1]. Документ определяет гражданскую идентичность как осознанную принадлежность гражданина к Кыргызской Республике, основанную на уважении общих ценностей, законов и ответственности за развитие государства.

Концепция предусматривает реализацию политики по следующим направлениям:

- развитие историко-культурного пространства;
- совершенствование системы образования;
- развитие информационной политики;
- укрепление социально-экономической интеграции;
- расширение международного сотрудничества.

Кроме того, нормативную основу национальной политики составляют:

- Национальная стратегия развития Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О государственном языке»;
- Закон Кыргызской Республики «О гарантиях равных прав и возможностей»;
- программы развития межэтнического согласия;
- международные документы ООН, ОБСЕ и Совета Европы.

Следует отметить, что национальная политика Кыргызстана развивается в направлении институционализации гражданской модели государственности. Вместе с тем сохраняются проблемы координации между государственными структурами и недостаточная системность мониторинга реализации стратегических документов.

3. Анализ реализации концепции «Кыргыз жараны»

3.1. Историко-культурное направление

Одним из ключевых направлений реализации Концепции стало формирование общего историко-культурного пространства. Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики были организованы научные конференции, форумы и культурные мероприятия, направленные на популяризацию идеи гражданского единства.

В 2022–2024 годах проводились республиканские форумы «Кыргызстан — общий дом», в которых приняли участие представители различных этнических групп. Данные мероприятия способствовали укреплению межкультурного диалога и развитию толерантности.

Особое значение имело введение в образовательный процесс курса «История и культура народов Кыргызстана». Курс ориентирован на формирование у молодежи уважительного отношения к культурному многообразию страны.

Положительное значение имело проведение Дня народного единства, который стал ежегодной площадкой для демонстрации культурного разнообразия и укрепления межэтнического взаимодействия.

3.2. Образовательное направление

Система образования рассматривается государством как один из важнейших инструментов формирования гражданской идентичности. В рамках реализации Концепции были обновлены программы гражданского воспитания и патриотического образования.

Министерством образования и науки Кыргызской Республики были разработаны методические рекомендации по воспитанию гражданственности и межкультурной коммуникации. В ряде университетов страны внедрены дисциплины, посвященные вопросам гражданской идентичности и межэтнических отношений.

Значимым образовательным проектом стал конкурс «Менин Кыргызстаным», направленный на развитие у школьников чувства принадлежности к единому государству. Участники конкурса представляли творческие проекты, посвященные истории, культуре и символике Кыргызстана.

Важной задачей остается повышение квалификации педагогических кадров в сфере гражданского образования и межкультурной коммуникации.

3.3. Информационно-коммуникационное направление

Важную роль в реализации Концепции играет информационная политика. Средства массовой информации и цифровые платформы активно используются для продвижения ценностей гражданского единства.

ОТРК совместно с государственными органами реализовала цикл документальных программ «Бир эл — Бир Кыргызстан», посвященных культуре и повседневной жизни различных этнических групп страны.

В социальных сетях активно продвигалась информационная кампания «#КыргызЖараны», направленная на популяризацию гражданской идентичности среди молодежи.

Однако следует отметить, что цифровое пространство одновременно создает риски распространения этнонационалистических и радикальных нарративов, что требует усиления медиаграмотности и государственной информационной политики.

3.4. Социально-экономическое направление

Концепция предусматривает развитие социально-экономической интеграции регионов страны, особенно южных областей, где сохраняется высокий уровень межэтнической чувствительности.

В 2022–2024 годах реализованы проекты по строительству культурных центров, развитию молодежной инфраструктуры и поддержке местных инициатив в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях.

Государственная поддержка смешанных сообществ способствует снижению конфликтного потенциала и укреплению доверия между различными этническими группами.

Вместе с тем сохраняются проблемы социально-экономического неравенства, трудовой миграции и ограниченного доступа к качественным социальным услугам в ряде регионов страны.

4. Оценка эффективности реализации концепции

Проведенный анализ позволяет выделить ряд позитивных результатов реализации Концепции «Кыргыз жараны».

Во-первых, произошло институциональное закрепление политики формирования гражданской идентичности. Впервые на государственном уровне была сформулирована долгосрочная стратегия развития гражданской нации.

Во-вторых, расширилось образовательное пространство гражданского воспитания. Тематика межэтнического согласия и гражданской идентичности интегрирована в образовательные программы школ и вузов.

В-третьих, активизировалось участие гражданского общества. Увеличилось количество неправительственных организаций, реализующих проекты в сфере межэтнического диалога.

Вместе с тем реализация Концепции сопровождается рядом проблем.

Недостаточное финансирование

По данным государственных органов, фактическое финансирование мероприятий Концепции не всегда соответствует плановым показателям. Это ограничивает возможности долгосрочной реализации программ.

Преобладание формального подхода

Часть мероприятий носит преимущественно символический характер и не всегда приводит к устойчивым изменениям общественного сознания.

Языковые противоречия

Одной из чувствительных тем остается языковая политика. Сохранение баланса между развитием государственного языка и обеспечением языковых прав этнических групп требует взвешенного подхода.

Недостаточная система мониторинга

Отсутствие единых индикаторов оценки эффективности реализации Концепции затрудняет объективный анализ результатов государственной политики.

Для более системного анализа представим SWOT-анализ реализации Концепции.

Сильные стороны	Слабые стороны
Политическая поддержка на уровне Президента	Недостаточное финансирование
Развитие гражданского образования	Формальный характер части мероприятий
Рост активности НКО	Недостаточная координация
Международная поддержка	Отсутствие единой системы мониторинга
Возможности	Угрозы
Цифровизация гражданской идентичности	Рост этнонационализма в соцсетях
Развитие молодежной политики	Социально-экономическое неравенство
Международное сотрудничество	Политизация этнических вопросов
Усиление региональных инициатив	Миграционные процессы

5. Перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики

Перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики связаны с дальнейшим укреплением гражданской модели государственности.

5.1. Развитие цифровой гражданской идентичности

Современная молодежь активно взаимодействует в цифровом пространстве, поэтому государственная политика должна учитывать влияние социальных сетей и цифровых платформ на формирование идентичности.

Необходимо развитие:

- цифровых образовательных платформ;
- мультязычного гражданского контента;
- программ медиаграмотности;
- молодежных онлайн-проектов.

5.2. Усиление институциональных механизмов

Для повышения эффективности национальной политики необходимо:

- создать систему постоянного мониторинга межэтнических отношений;
- разработать единые индикаторы оценки эффективности;
- усилить межведомственную координацию;
- расширить участие научного сообщества.

5.3. Регионализация национальной политики

Южные регионы Кыргызстана требуют специализированных программ, учитывающих демографические, социальные и исторические особенности. Разработка региональных планов реализации Концепции позволит повысить адресность государственной политики.

5.4. Поддержка гражданских инициатив

Национальная политика будет более эффективной при активном участии гражданского общества. Перспективным направлением является:

- грантовая поддержка молодежных инициатив;
- развитие межэтнических общественных площадок;
- поддержка местных проектов в сфере культуры и образования.

5.5. Совершенствование языковой политики

Формирование гражданской идентичности должно сочетаться с уважением языкового многообразия страны. Важным условием устойчивости национальной политики является обеспечение баланса между развитием государственного языка и сохранением функционального многоязычия.

Заключение

Национальная политика Кыргызской Республики находится в стадии институциональной трансформации, направленной на укрепление гражданской идентичности и развитие модели гражданской нации.

Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны» стала важным этапом государственной политики, ориентированной на консолидацию полиэтнического общества Кыргызстана.

Реализованные в 2021–2024 годах мероприятия способствовали развитию гражданского образования, укреплению межкультурного диалога и расширению участия гражданского общества. Вместе с тем сохраняются проблемы ресурсного обеспечения, институциональной координации и недостаточной эффективности мониторинга.

Перспективы развития национальной политики Кыргызской Республики связаны с дальнейшей институционализацией гражданской идентичности, цифровизацией государственной политики, усилением регионального подхода и поддержкой гражданских инициатив.

Успешная реализация принципа «единство в многообразии» способна стать важнейшим фактором устойчивого развития, укрепления государственности и общественной стабильности Кыргызской Республики.

Литература

1. Указ Президента Кыргызской Республики №354 «Об утверждении Концепции развития гражданской идентичности “Кыргыз жараны” на 2021–2026 годы» от 23 июня 2021 года.
2. Gellner E. Nations and Nationalism. — Oxford: Blackwell, 1983. — 150 p.
3. Anderson B. Imagined Communities: Reflections on the Origin and Spread of Nationalism. — London: Verso, 1983. — 224 p.
4. Кадыркулов А.К. Институциональные механизмы этнополитики в Кыргызской Республике // Центральноазиатский журнал политических исследований. — 2020. — №2. — С. 45–62.
5. Конституция Кыргызской Республики. — Бишкек, 2021.
6. Лужанин Н., Элебаева А. Идентичности в трансформирующемся Кыргызстане. — Бишкек: КРСУ, 2018. — 186 с.
7. Мусаева З.И. Концепция национального единства КР 2013 года: между декларацией и практикой // Государство и право. — 2022. — №1. — С. 112–128.
8. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы.
9. ОБСЕ/БДИПЧ. Оценка межэтнических отношений в Кыргызстане. — Варшава, 2022.
10. ПРООН в Кыргызстане. Отчет о развитии межэтнического диалога. — Бишкек, 2023.
11. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Итоги переписи населения 2021 года. — Бишкек, 2022.
12. Kymlicka W. Multicultural Citizenship: A Liberal Theory of Minority Rights. — Oxford University Press, 1995. — 280 p.
13. Smith A.D. National Identity. — Reno: University of Nevada Press, 1991. — 227 p.

Евразия изилдөөлөрү ачык журналы, 2026, №4, бб. 31-41

doi: 10.65469/eijournal.2026.4.4

eijournal.ilimbilim.kg

ПОЛИТОЛОГИЯ / POLITICAL SCIENCES

УДК 323.1:342.724(575.2)

Кыргыз Республикасынын улуттук саясатынын мааниси жана өнүгүү келечеги: «Кыргыз жараны» жарандык иденттүүлүгүн өнүктүрүү концепциясын ишке ашырууну талдоо

Абдыраева Гүлмира Рахматиллаевна

с.и.к., доцент, Ош мамлекеттик университети, Кыргызстан, gabydraeva@oshsu.kg

Жапар уулу Нурсултан

магистрант, Ош мамлекеттик университети, Кыргызстан

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын улуттук саясатынын маңызы, мазмуну жана өнүгүү келечеги мамлекеттүүлүктү бекемдөө жана жарандык иденттүүлүктү калыптандыруу шартында изилденет. Өзгөчө көңүл 2021–2026-жылдарга карата «Кыргыз жараны» жарандык иденттүүлүгүн өнүктүрүү концепциясын көп улуттуу коомду консолидациялоонун стратегиялык механизми катары талдоого бурулган. Улуттук саясаттын жана жарандык улуттун теориялык негиздери, этностор аралык мамилелерди жөнгө салуучу укуктук механизмдер, ошондой эле Концепцияны билим берүү, маданият, маалыматтык жана социалдык-экономикалык тармактарда ишке ашыруунун негизги багыттары каралат. Ченемдик документтерди, илимий адабияттарды жана практикалык тажрыйбаны талдоонун негизинде мамлекеттик саясатты ишке ашыруунун жетишкендиктери жана көйгөйлүү аспектиери аныкталган. Кыргыз Республикасынын жарандык биримдигин жана туруктуу өнүгүүсүн чыңдоого багытталган сунуштар берилген.

Ачкыч сөздөр: улуттук саясат, жарандык иденттүүлүк, Кыргыз жараны, этностор аралык мамилелер, мамлекеттик башкаруу, жарандык улут

Open Journal of Eurasian Issues, 2026, no. 4, pp. 31-41

doi: 10.65469/eijournal.2026.4.4

eijournal.ilimbilim.kg

ПОЛИТОЛОГИЯ / POLITICAL SCIENCES

УДК 323.1:342.724(575.2)

Essence and Prospects of the National Policy Development of the Kyrgyz Republic: Analysis of the Implementation of the Civic Identity Development Concept “Kyrgyz Zharany”

Gulmira R. Abdyraeva

Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Osh State University, Kyrgyzstan, gabdyraeva@oshsu.kg

Nursultan Japar uulu

Master's Student, Osh State University, Kyrgyzstan

Abstract

The article examines the essence, content, and prospects of the national policy of the Kyrgyz Republic in the context of strengthening statehood and developing civic identity. Special attention is paid to the analysis of the implementation of the Civic Identity Development Concept “Kyrgyz Zharany” for 2021–2026 as a strategic instrument for consolidating a multiethnic society. The paper discusses the theoretical foundations of national policy and civic nation-building, legal mechanisms for regulating interethnic relations, and the main directions of implementing the Concept in the educational, cultural, informational, and socio-economic spheres. Based on the analysis of legal documents, academic literature, and practical experience, the study identifies the main achievements and challenges in implementing state policy. Recommendations are proposed to improve national policy and strengthen civic unity and sustainable development in the Kyrgyz Republic.

Keywords: national policy, civic identity, Kyrgyz Zharany, interethnic relations, public administration, civic nation